

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

**z dnia 29 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Człopa  
z wykonania budżetu za 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.),  
**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

**Pozytywnie opiniuje sprawozdanie Burmistrza Gminy Człopa z wykonania  
budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego na  
dzień 31 grudnia 2014 roku.**

**UZASADNIENIE**

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Człopa za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 30 marca 2015 r., tj. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej, uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu zostały sporządzone w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek

sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. **Dochody** budżetowe zrealizowano w wysokości 17 123 176,56 zł, co stanowi 97,80 % planu. W strukturze dochodów:
    - 95,24 % stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 16 309 627,99 zł,
    - 4,76 % stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 813 548,57 zł.
  2. **Wydatki** budżetowe zrealizowano w wysokości 17 152 766,19 zł, co stanowi 90,77 % planu. W strukturze wydatków:
    - 92,87 % stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 15 930 633,76 zł,
    - 7,13 % stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 1 222 132,43 zł.
  3. W budżecie zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie przekraczają wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki.
  4. W 2014 r. relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 3,31 %, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 8,67 %. Zatem spełniona została obowiązująca relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jako jednego z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Gminy w latach 2015-2017 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.
- Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Gminy za 2014 r. wpłynęły na zmniejszenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych w latach 2015-2017. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2014 r., umożliwi Radzie Gminy uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem wskazanego przepisu oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań.
5. **Deficyt budżetowy** planowany w wysokości 1 389 220,39 zł, wykonano w kwocie 29 589,63 złotych.
  6. **Przychody** budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 1 889 220,39 złotych. Na wymienioną kwotę złożyły się wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych
  7. **Rozchody** budżetu, przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów, zrealizowano w łącznej wysokości 500 000,00 zł, stanowiącej 100,00 % planu.
  8. Kwota **zobowiązań zaliczanych do długu publicznego** wyniosła 1 600 000,00 zł. Na ww. kwotę złożyły się zaciągnięte kredyty i pożyczki. Zobowiązania jednostek budżetowych na koniec roku budżetowego 2014 wyniosły 600 667,37 zł, natomiast na koniec 2013 roku 558 662,63 złotych.
  9. Dochody podatkowe Gminy w 2013 roku wynosiły 4 996 338,50 zł, natomiast w 2014 roku 4 989 393,85 złotych. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku oraz udzielonych ulg i zwolnień obliczono na 617 250,20 złotych w 2013 r. i 581 554,59 zł w 2014 roku. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ

podatkowy (Burmistrza) w 2013 r. wyniosły 2 000,00 zł, a w 2014 r. 5 101,82 złotych.

10. Na koniec 2014 r. **należności** wykazane w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 1 848 885,34 zł, z tego:

- należności wymagalne – 1 724 532,24 zł,
- pozostałe należności – 124 353,10 zł.

11. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach statystycznych nie wykazują przekroczenia planowanych w budżecie wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych, które łącznie z poniesionymi wydatkami przekraczałyby plan wydatków.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości nie zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r i poz. 1356, ze zm.) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii. Pozostało do wykorzystania 16 801,43 złotych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił informację o stanie mienia Gminy Człopa na dzień 31 grudnia 2014 r. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
**Helena Rokowska**