

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 20 stycznia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Miasta i Gminy Człopa na lata 2014-2018

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Miasto Gminę Człopa uchwały w sprawie:

- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2018,
- budżetu na 2014 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta Gminy Człopa.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2013 r. Rada Miejska w Człopie podjęła uchwały:

- Nr XXXII/212/2013 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Człopa na lata 2014-2018,
- Nr XXXII/211/2013 w sprawie budżetu na 2014 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2014-2018, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014-2018 relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2012 r. i 30.09.2013 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2014 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte zobowiązania zwrotne.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2014	0,00	0,00	0,00	2 100 000,00
2015	500 000,00	0,00	500 000,00	1 600 000,00
2016	500 000,00	0,00	500 000,00	1 100 000,00
2017	500 000,00	0,00	500 000,00	600 000,00
2018	600 000,00	0,00	600 000,00	0,00

W latach 2014-2018 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Max.wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow. %	Zachow. relacji tak/nie
1	2	3	4	5	6	7
2014	2 100 000,00	110 000,00	15 883 905,00	7,81%	0,69%	TAK
2015	1 600 000,00	700 000,00	15 850 000,00	6,17%	4,42%	TAK
2016	1 100 000,00	680 000,00	16 050 000,00	6,64%	4,24%	TAK
2017	600 000,00	660 000,00	16 350 000,00	7,11%	4,04%	TAK
2018	0,00	680 000,00	16 700 000,00	9,95%	4,07%	TAK

W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zauważa, że wysokość planowanej nadwyżki operacyjnej w 2014 r. oscyluje na granicy dopuszczalnego poziomu (nadwyżka wynosi 0,00 zł, tj. 0,00% planowanych dochodów bieżących). Niższe wykonanie dochodów bieżących niż prognozowane lub konieczność zwiększania planowanych wydatków bieżących ponad kwoty zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej może spowodować obniżenie wyliczonego wskaźnika maksymalnego limitu spłat zobowiązań, w szczególności w roku 2015 i przekroczenie przy wykonywaniu budżetu relacji, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Należy mieć na względzie również fakt, że wielkości uzyskiwanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań, zarówno planowanego jak i dozwolonego. W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.

Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

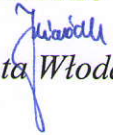
W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Miasto Gminę Człopa ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań, a przede wszystkim obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi wynikające z przepisu art. 243 ww. ustawy. Należy także ciągle monitorować relacje wynikające z prognozy i ewentualnie wprowadzać takie zmiany planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminę określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Jolanta Włodarek