

**ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI
MIASTA I GMINY CZŁOPA
ZA 2014 ROK**

I. WSTĘP

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. (tj. Dz. U. 2013r. , poz. 1399 z późn. zm.) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań Gminy Człopa jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. STAN GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA I GMINY CZŁOPA

1. Zagadnienia ogólne

W 2014 roku Gmina Człopa kontynuowała proces wdrażania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi obowiązującego od 1 lipca 2013 roku. Poza wykonywanymi do tej pory zadaniami z zakresu obsługi: wpłat dokonywanych z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, systemu informatycznego gospodarki odpadami komunalnymi oraz współpracy z firmą wykonującą usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, została również wszczęta egzekucja wspomnianej opłaty. W drugiej połowie roku właściciele nieruchomości uzyskali możliwość dokonywania wpłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w kasie Urzędu Miasta i Gminy Człopa.

Rok 2014 r. to również dwie obszerne zmiany prawne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Pierwsze modyfikacje dotyczące egzekucji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wprowadziło Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie trybu postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych (Dz. U. 2014r.,poz.656). Kolejne znaczące zmiany uchwalono ustawą z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015r.,poz.87). Nowe rozwiązania prawne zaistniałe dzięki wymienionym

aktom stały się powodem uczestnictwa pracowników Urzędu Miasta i Gminy Człopa w wielu szkoleniach z tym związanych.

2. Postępowanie przetargowe na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Człopa”.

W czerwcu 2014 r. w związku z kończącą się umową na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, Gmina Człopa przeprowadziła kolejne postępowanie przetargowe. W dniu 3 czerwca wszczęto postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem było: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Człopa”. W wyznaczonym terminie wpłynęła 1 oferta (od podmiotu świadczącego do tej pory przedmiotową usługę). W toku badania oferty stwierdzono, że oferta ta przewyższyła kwotę, którą przeznaczono na realizację zamówienia. Wobec czego przetarg należało unieważnić. Kolejny przetarg ogłoszono 17 czerwca. Tym razem zdecydowano o zmniejszeniu częstotliwości odbioru odpadów segregowanych z terenu Miasta Człopa na raz w miesiącu. W terminie wymaganym ponownie wpłynęła tylko 1 oferta od tego samego podmiotu. W związku z tym, iż spełniała ona wszystkie warunki określone w postępowaniu została wybrana do realizacji zadania. W dniu 30 czerwca 2014 r. podpisano umowę pomiędzy Gminą Człopa a Konsorcjum firm: Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o. - Lider konsorcjum, PHU EKO - FIUK S.C. - Partner Konsorcjum, ul. Górecka 104, 61-483 Poznań. Czas obowiązywania umowy wynosi 12 miesięcy. W tym okresie Gmina Człopa zobowiązała się zapłacić Wykonawcy wynagrodzenie za faktycznie odebrane i zagospodarowane w ramach realizacji postanowień umowy ilości odpadów stanowiących jej przedmiot w kwocie:

- a) 432,00 złotych brutto za 1 tonę za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych, (dla porównania stawka wg poprzedniej umowy wynosiła 381,67 zł brutto);

b) 1 458,00 złotych brutto za 1 tonę za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg gromadzonych na nieruchomości w sposób selektywny odpadów komunalnych (dla porównania stawka wg poprzedniej umowy wynosiła 108,00 zł brutto).

CZAS TRWANIA UMOWY zł brutto / 1 Mg RODZAJ ODPADÓW	01.07.2013 – 30.06.2014	01.07.2014 – 30.06.2015
ZMIESZANE	381,67	432,00
SEGREGOWANE	108,00	1 458,00

3. Częstotliwość i sposób odbioru zgromadzonych odpadów komunalnych.

W 2014 r. podmiot wykonujący usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych kontynuował harmonogram odbioru rozpoczęty w roku poprzednim. Na terenie miasta Człopa odpady zmieszane odbierane były w każdy wtorek miesiąca, a segregowane co drugi wtorek miesiąca. Z kolei z terenu gminy odpady niesegregowane zabierano co drugi wtorek miesiąca, a odpady selektywne co czwarty wtorek miesiąca. Właściciele nieruchomości dalej byli wyposażeni w pojemniki do zbiórki odpadów zmieszanych i worki do zbiórki selektywnej.

Sytuacja uległa zmianie w II połowie roku. Wynikiem rozstrzygnięcia przetargu i podpisania nowej umowy była modyfikacja harmonogramu. Od tego momentu z terenu miejskiego odpady zmieszane odbierano w każdy wtorek miesiąca, a segregowane co czwartą środę miesiąca. Natomiast z terenu wiejskiego odpady niesegregowane zbierano co drugi wtorek miesiąca, a selektywne co czwartą środę miesiąca.

We wrześniu wykonawca usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych dostarczył właścicielom nieruchomości wchodzących w skład budynków wielorodzinnych pojemniki do segregacji odpadów komunalnych (pojemnik na plastik i papier, pojemnik na szkło). Skutkiem tego było ułatwienie mieszkańcom gospodarstw domowych przetrzymywanie wytworzonych odpadów do czasu ich odbioru. Jednakże przede wszystkim miało to wpływ na znaczny

wzrost ilości osób deklarujących gromadzenie odpadów w sposób selektywny, a co za tym idzie na znaczne zwiększenie kosztów jakie Gmina musi przeznaczyć na wynagrodzenie Wykonawcy usługi gromadzenia i odbioru odpadów komunalnych.

4. Dane statystyczne.

- a) liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2014r. - **5105** osób,
- b) systemem objęto: **3841** osób (w tym 2295 osób zadeklarowało zbiórkę selektywną, a 1546 zmieszana),
- c) przyjęto **420** deklaracji,

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika z faktu podejmowania nauki poza miejscem zamieszkania przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Gminy Człopa. Prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem fatycznym.

5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Człopa w 2014 r.*

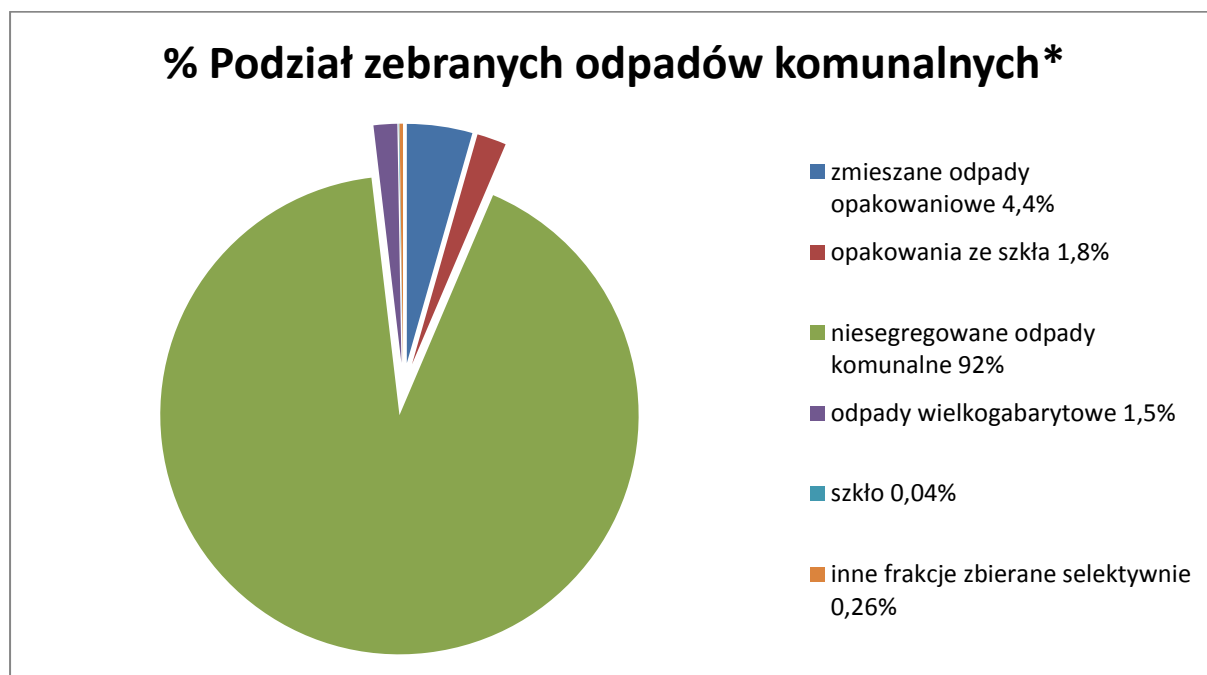
Odpady komunalne odbierane są z terenu Miasta i Gminy Człopa przez Konsorcjum firm Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o., ul. Górecka 104, 61 – 483 Poznań – Lider konsorcjum, PHU EKO-FIUK S.C., ul. Świerczewskiego 2b, 78-320 Połczyn – Zdrój – Partner konsorcjum. Odpady składowane są na składowisku w Mirosławcu.

Według danych przedstawionych w sprawozdaniach kwartalnych powyższych podmiotów z terenu Miasta i Gminy Człopa łącznie odebrano 952,3 tony odpadów komunalnych, z czego 78,8 stanowią odpady zebrane w sposób selektywny. Z zebranych danych wynika, iż 92% wytworzonych przez mieszkańców Miasta i Gminy Człopa odpadów zebranych zostało w sposób nieselektywny. Zakłada się, że procent ten ulegnie zmniejszeniu w roku następnym z uwagi na fakt dostarczenia pojemników na odpady segregowane.

Szczegółowy podział i ilość odpadów zebranych odpadów przedstawia poniższa tabela:

Okres odbioru Rodzaj odpadów	I KWARTAŁ	II KWARTAŁ	III KWARTAŁ	IV KWARTAŁ	RAZEM:
zmieszane odpady opakowaniowe	4,6	7,8	16,6	13,1	42,1
Opakowania ze szkła	2,4	3,4	7,8	5,3	18,9
niesegregowane odpady komunalne	185,0	225,5	250,4	212,6	873,5
odpady wielkogabarytowe	0,0	5	0,0	10,2	15,2
szkło	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4
inne frakcje zbierane selektywnie	2,2	0,0	0,0	0,0	2,2
RAZEM:	194,6	241,7	274,8	241,2	<u>952,3</u>

* Opracowano na podstawie danych z kwartalnych sprawozdań podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Człopa.



*Opracowano na podstawie danych z kwartalnych sprawozdań podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Człopa.

III. FINANSE SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI

1. Opłata z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) Stawka za 1 os. zbiórka selektywna :	10,00zł
b) Stawka za 1 os. zbiórka nieselektywna :	15,00zł
c) <u>Należność z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:</u>	<u>596 066,10 zł</u>
d) <u>Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:</u>	<u>541 823,14 zł</u>
e) nadpłaty :	11 471,84 zł
f) <u>zaległość pozostała do zapłaty :</u>	<u>65 714,80 zł</u>

2. Koszt obsługi administracyjnej systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

a) należność z tytułu utrzymania usługi systemu komputerowego DOC.pl :	3 856,05 zł
b) szkolenie pracowników UMiG z obsługi systemu komputerowego DOC.pl :	1 480,00 zł
c) pozostałe szkolenia pracowników z zakresu prawa łącznie z dietą i dojazdem do miejsca szkolenia:	1 987,37 zł
d) wynagrodzenie pracowników (1 pracownik)* :	13 170,58 zł
e) dodatki specjalne wraz z pochodnymi dla pracowników z tytułu dodatkowego zakresu obowiązków (2 pracowników przez 12 miesięcy) :	5 753,04 zł
łącznie:	26 247,04zł

*Przy założeniu przeznaczenia 50% czasu pracy na wykonywanie zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi

Dla porównania wydatki w II półroczu 2013r. na obsługę administracyjną systemu gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły ok. 7 000,00 zł . Wydatki te obejmowały wówczas tylko dodatki specjalne dla pracowników z tytułu dodatkowego zakresu obowiązków (2 pracowników przez 2 miesiące), zakup oprogramowania i utrzymanie usługi systemu komputerowego DOC.pl oraz szkolenia pracowników.

3. Koszt usługi „Odbioru i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Człopa”.

Kwota poniesiona przez Gminę Człopę na rzecz podmiotu wykonującego usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wyniosła w 2014 roku 419 956,58 zł. Prowizje opłacone z tego tytułu to suma 1383,60 zł. Łącznie kwota poniesiona na przedmiotowe zadanie to **421 340,18 zł**. Koszt ten obejmuje usługę wykonaną w okresie od grudnia 2013 r. do listopada 2014 r.

Dla porównania koszt wykonania jednakowej usługi w II półroczu 2013 r. wyniósł ok. 130 000,00 zł. Wpływ na wysokość poniesionych kosztów ma przede wszystkim ustalona w wyniku postępowania przetargowego stawka za odbiór i zagospodarowanie tony odpadów zmieszanych oraz segregowanych.

4. Egzekucja opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) <u>Ilość wystawionych upomnień*</u> :	709 szt.
b) w tym obejmujące należności za 2013r. :	174 szt.
c) <u>Łączna kwota upomnień :</u>	80 176,20 zł
d) w tym zapłacone** :	37 204,40 zł
e) <u>Koszty upomnienia :</u>	8 224,40 zł
f) w tym zapłacone** :	3 318,40 zł
g) <u>Upomnienia opłacone całkowicie :</u>	281 szt.
h) <u>Upomnienia nieopłacone w ogóle :</u>	287 szt.

*Wystawione upomnienia obejmują należności za rok 2013 i 2014.

** Stan na dzień 31.12.2014r.

W maju 2014 r. wysłano pierwsze upomnienia z tytułu zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Czynność ta, poza swoim oczywistym celem, pozwoliła również na weryfikację danych do tej pory wprowadzonych w systemie informatycznym gospodarki odpadami komunalnymi. Od tego momentu upomnienia są comiesięcznie wysyłane do właścicieli nieruchomości nieuiszczających opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W 2014 roku wystawiono i wysłano 709 upomnień do ok. 285 właścicieli nieruchomości. Z analizy pracownika wynika, iż najczęściej upomnienia wysyłane są do tych samych osób, które nie płacą od początku wprowadzenia nowego

systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz do osób, które płacą dopiero po otrzymaniu upomnienia .

5. Ulgi z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

a) <u>ilość złożonych wniosków* o przyznanie ulgi z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi :</u>	<u>11</u>
b) <u>ilość wniosków rozpatrzonych pozytywnie :</u>	<u>7</u>
c) w tym ilość wniosków o umorzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozpatrzonych pozytywnie :	7
d) w tym ilość wniosków i rozłożenie na raty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozpatrzonych pozytywnie :	1
e) <u>łączna kwota umorzenia i rozłożenia na raty :</u>	<u>4 579,00 zł</u>
f) w tym kwota rozłożenia na raty :	968,20 zł
g) w tym kwota umorzenia :	3 610,80zł

*Wnioski obejmowały zaległe należności za rok 2013 i 2014; postępowania dot.2 wniosków zakończono w lutym 2015r.

Zgodnie z art. 67a §1 Ordynacji podatkowej (Dz. U. 2012 r., poz. 749 ze zm.) w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym na wniosek podatnika organ podatkowy (tu: Burmistrz Miasta i Gminy Człopa) może umorzyć w całości lub w części albo odroczyć termin lub rozłożyć na raty zaległość podatkową (tu: opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi) lub odsetki za zwłokę.

6. Podsumowanie kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

a) Wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi :	541 823,14 zł
<hr/>	
b) Wydatki na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi :	- 421 340,18zł
usługa odbioru i zagospodarowania odpadów	- 26 247,04 zł
obsługa administracyjna systemu komputerowego	
<hr/>	
	94 235,92 zł

IV. UWAGI KOŃCOWE

Rok 2014 objęty przedmiotową analizą, to rok ciężkiej pracy dla pracowników zaangażowanych w system gospodarki odpadami komunalnymi Miasta i Gminy Człopa. Z jednej strony należało kontynuować rozpoczęte działania, z drugiej zaś powoli wprowadzać kolejne obowiązki m.in. z zakresu egzekucji czy kontroli przyjętych deklaracji.

Nowe rozwiązania prawne przyjęte w zmienionej ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach poddawane były różnym interpretacjom oraz kolejnym modyfikacjom.

Kolejne zmiany prawa, często niejasne przepisy oraz małe doświadczenie w ich stosowaniu spowodowały, iż Gmina nie wywiązała się ze wszystkich obowiązków wynikających z nowego systemu gospodarki odpadami.

Do najistotniejszych zagadnień wymagających podjęcia kroków w kolejnym roku należy:

1. utworzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych tzw. PSZOK 'u – zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g. gmina zobowiązana jest utworzyć punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, który zapewnia przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.
2. rozpoczęcie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez wystawienie tytułów wykonawczych i przesłanie ich wraz z odpowiednimi dokumentami naczelnikowi urzędu skarbowego, a następnie dalsza współpraca w tym zakresie.
3. dostosowanie przyjętych przez ustawodawcę nowelizacją z 28 listopada 2014r. rozwiązań do systemu gospodarki odpadami komunalnymi Miasta i Gminy Człopa, w szczególności w zakresie składania deklaracji przez

właścicieli nieruchomości stanowiących budynki wielolokalowe, domów letniskowych,

4. wprowadzenie kontroli złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji w zakresie rodzaju zadeklarowanej zbiórki odpadów komunalnych i porównaniu ze stanem rzeczywistym.

Ponadto należałoby również pomyśleć nad takimi rozwiązaniami jak strona internetowa dla mieszkańców Miasta i Gminy Człopa w całości poświęcona systemowi gospodarki odpadami.

Powyższe zadania stanowią będą priorytet w następnych latach działania i obsługiwanie przez Gminę Człopa systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Sporządziła: Paulina Samolczyk