

**ANALIZA STANU
GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI
MIASTA I GMINY CZŁOPA
ZA 2015 ROK**

Człopa, styczeń 2016 r.

I. WSTĘP

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. (tj. Dz. U. 2013r. , poz. 1399 z późn. zm.) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań Gminy Człopa jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. STAN GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA I GMINY CZŁOPA

1. Zagadnienia ogólne

W 2015 roku Gmina Człopa, podobnie jak w latach ubiegłych, wdrażała system gospodarki odpadami komunalnymi obowiązujący od 1 lipca 2013 roku. W niniejszym okresie sprawozdawczym wprowadzono większość zapowiadanych wcześniej zmian:

1. Utworzono Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych tzw. PSZOK (zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g.)
2. Rozpoczęto egzekucję administracyjną należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez wystawienie tytułów wykonawczych i przesłanie ich wraz z odpowiednimi dokumentami naczelnikowi urzędu skarbowego oraz dalsza współpraca w tym zakresie.
3. Dostosowano przyjęte przez Ustawodawcę nowelizacją z 28 listopada 2014 r. rozwiązania w zakresie składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości stanowiących budynki wielolokalowe. Spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe z terenu Miasta i Gminy Człopa posiadające zarząd zostały zobligowane do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z mocą wiążącą od 1 sierpnia 2015 r. Top one od tego momentu ponoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dotychczasowi właściciele – członkowie tych spółdzielni/wspólnot złożyli tzw. deklaracje zerowe, a ich indywidualne konta zostały zamknięte.
4. Udostępniono mieszkańcom Miasta i Gminy Człopa stronę internetową w całości poświęconą systemowi gospodarki odpadami <https://www.czlopa.esog.pl>.

2. Postępowanie przetargowe na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Człopa”.

Kolejne już postępowanie przetargowe Gmina Człopa przeprowadziła w maju 2015 r. Do tego czasu obowiązywała umowa zawarta z Konsorcjum Firm: Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o. - Lider konsorcjum, PHU EKO - FIUK S.C. - Partner Konsorcjum, ul. Górecka 104, 61-483 Poznań.

W dniu 11 maja wszczęto postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem był: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Człopa”. W wyznaczonym terminie wpłynęły 2 oferty:

- Konsorcjum firm Przedsiębiorstwo Handlowo - Usługowe EKO-FIUK Sp. k. Chojnica 2, 78-650 Mirosławiec z LOTO SYSTEM Sp. z o.o. Chojnica 2, 78-650 Mirosławiec,
- REMONDIS Sanitech Poznań Sp. z o.o. ul. Górecka 104, 61-483 Poznań.

Po ich zbadaniu jako najkorzystniejszą wybrano ofertę Konsorcjum firm EKO-FIUK i LOTO SYSTEM.

W dniu 12 czerwca 2015 r. podpisano umowę nr 35/2015, której czas obowiązywania wynosi 12 miesięcy. W tym okresie Gmina Człopa zobowiązała się zapłacić Wykonawcy wynagrodzenie za faktycznie odebrane i zagospodarowane w ramach realizacji postanowień umowy ilości odpadów stanowiących jej przedmiot w kwocie:

- a) 400,00 złotych brutto za 1 tonę za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych;
- b) 1 400,00 złotych brutto za 1 tonę za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg selektywnych odpadów komunalnych.

W poniższej tabeli porównano stawki brutto za 1 tonę za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny bądź zmieszany w latach 2013, 2014 i obecnie.

CZAS TRWANIA UMOWY zł brutto / 1 Mg RODZAJ ODPADÓW	01.07.2013 – 30.06.2014	01.07.2014 – 30.06.2015	01.07.2015 – 30.06.2016
ZMIESZANE	381,67	432,00	400,00
SEGREGOWANE	108,00	1 458,00	1400,00

3. Częstotliwość i sposób odbioru zgromadzonych odpadów komunalnych, PSZOK.

I. Odbiór odpadów komunalnych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości.

W 2015 r. kontynuowano harmonogram odbioru odpadów komunalnych rozpoczęty w roku poprzednim. Z terenu miejskiego odpady zmieszane odbierano w każdy wtorek miesiąca, a segregowane co czwartą środę miesiąca. Z terenu wiejskiego odpady niesegregowane zbierano co drugi wtorek miesiąca, a selektywne co czwartą środę miesiąca.

W połowie roku, w związku ze zmianą podmiotu realizującego usługę odbioru odpadów komunalnych, wymienione zostały pojemniki na zmieszane odpady komunalne. Czynność ta nie miała wpływu na sposób gromadzenia nieczystości stałych. Właściciele nieruchomości jednorodzinnych dalej byli wyposażeni w pojemniki do zbiórki odpadów zmieszanych i worki do zbiórki selektywnej, a właściciele nieruchomości wchodzących w skład budynków wielorodzinnych w pojemniki do segregacji odpadów komunalnych (pojemnik na plastik i papier, pojemnik na szkło, pojemnik na odpady niewysegregowane).

II. Odbiór odpadów komunalnych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Wynikiem podpisania stosownej umowy w marcu 2015 r. z Panem Piotrem Grzelakiem, prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą WERBENA, przy ul. Kolejowej 24 w Człopie otwarto dla mieszkańców Miasta i Gminy Człopa Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

PSZOK czynny jest w każdą sobotę w godz. 7.00-15.00. Odpady odbierane są po okazaniu ostatniego dowodu wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z dokumentem tożsamości.

Punkt przyjmuje wyłącznie odpady zebrane selektywnie w następujących frakcjach:

- papier,
- szkło białe i kolorowe,
- tworzywa sztuczne,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady biodegradowalne

- metale, w tym opakowania metalowe po farbach i środkach wykorzystywanych przy remontach budynków,
- zużyte baterie i akumulatory,
- sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlano – rozbiórkowe z drobnych prac remontowych (niezanieczyszczony gruz budowlany, płyty karton- gips),
- zużyte opony dla pojazdów o dopuszczalnej masie do 3,5 tony.

PSZOK nie przyjmuje budowlanych materiałów izolacyjnych (wełna mineralna, styropian, papa), zmieszanych odpadów komunalnych oraz zmieszanych odpadów budowlanych.

4. Dane statystyczne.

- I. Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2015 r. - **5145** osób,
- II. Systemem objęto: **3807** osób (w tym 2206 osób zadeklarowało zbiórkę selektywną, a 1601 zmieszaną).
- III. Liczba obsługiwanych gospodarstw domowych: **1188**
- IV. Przyjęto **643** deklaracji.

wybrane dane statystyczne \ rok	2013	2014	2015
Liczba mieszkańców zameldowanych	5117	5105	5145
Liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami	2118	3841	3807
Liczba mieszkańców z zadeklarowaną zbiórką selektywną	1293	2295	2206
Liczba mieszkańców z zadeklarowaną zbiórką zmieszaną	825	1546	1601
Liczba obsługiwanych gospodarstw domowych	781	967	1188
Ilość przyjętych deklaracji	2464	420	643

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika, podobnie jak w latach poprzednich, z faktu podejmowania nauki poza miejscem zamieszkania przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Gminy Człopa.

5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Człopa.

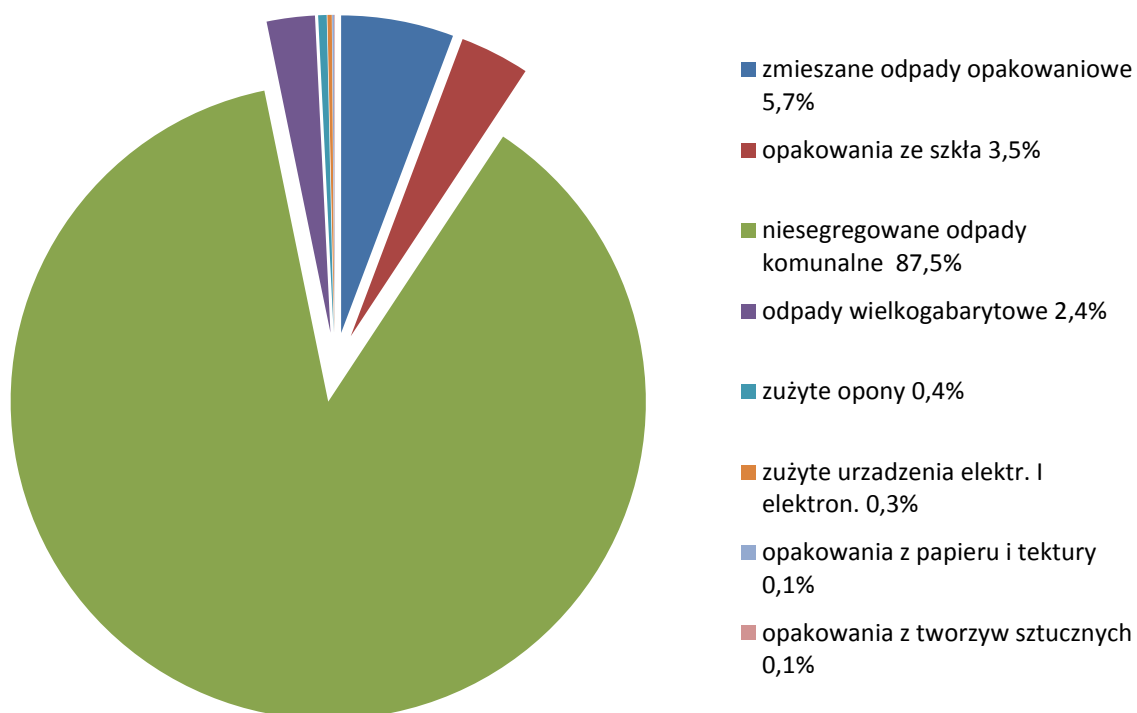
Odpady komunalne odbierane są z terenu Miasta i Gminy Człopa przez Konsorcjum Firm PHU EKO-FIUK Sp.k. z LOTOF SYSTEM Sp. z o.o. oraz firmę WERBENA.

Ilość z podziałem na frakcje zebranych odpadów przedstawia poniższa tabela oraz wykres*:

Okres odbioru		I półrocze EKO-FIUK	II półrocze EKO-FIUK	2015 rok WERBENA	RAZEM:
Rodzaj i kod odpadów					
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	-	-	0,32	0,32
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	-	-	0,98	0,98
Zużyte urządzenia elektryczne i elektron.	20 01 36	-	-	2,26	2,26
zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	29	29,68	-	58,68
Opakowania ze szkła	15 01 07	17,8	18,04	0,47	36,31
niesegregowane odpady komunalne	20 03 01	444,8	450,78	-	895,58
odpady wielkogabarytowe	20 03 07	11,8	11,00	2,26	25,06
Zużyte opony	16 01 03	-	-	4,40	4,40
RAZEM:		503,4	509,50	10,69	<u>1 023,59</u>

Według danych przedstawionych w sprawozdaniach powyższych podmiotów z terenu Miasta i Gminy Człopa łącznie odebrano **1 023,59 tony** odpadów komunalnych (952,3 tony w 2014 r.), z czego **128,01 tony** stanowią odpady zgromadzone w sposób selektywny. Z zebranych danych wynika, iż **87,5 %** wytworzonych przez mieszkańców Miasta i Gminy Człopa odpadów zebranych zostało w sposób nieselektywny (92% w 2014 r.).

% Podział zebranych odpadów komunalnych



* Tabelę oraz wykres opracowano na podstawie danych z półrocznych sprawozdań podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Człopa oraz podmiotu realizującego usługę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Człopie.

III. FINANSE SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI

1. Opłata z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) Stawka za 1 os. zbiórka selektywna :	10,00zł
b) Stawka za 1 os. zbiórka nieselektywna :	15,00zł
c) <u>Należność z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:</u>	<u>607 047,96 zł</u>
d) <u>Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:</u>	<u>526 257,76 zł</u>
e) nadpłaty :	14 138,61 zł
f) <u>zaległość z tytułu gospodarowania odpadami komun.</u>	<u>94 928,81 zł</u>

2. Koszt usługi „Odbioru i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Człopa”.

Kwota poniesiona przez Gminę Człopę na rzecz podmiotu wykonującego usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wyniosła w 2015 roku 540 686,88 zł. Z tytułu prowadzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych Gmina poniosła koszt w wysokości 18 500,00 zł. Łącznie kwota poniesiona na przedmiotowe zadanie to **559 186,88 zł**. W tabeli dla porównania koszt wykonania jednakowej usługi w latach ubiegłych:

rok	2013	2014	2015
koszt zł	130 000,00	421 340,18	559 186,88

Wpływ na wysokość poniesionych kosztów ma przede wszystkim ustalona w wyniku postępowania przetargowego stawka za odbiór i zagospodarowanie tony odpadów zmieszanych oraz segregowanych, ilość wytworzonych odpadów oraz prowadzenie PSZOK.

3. Koszt obsługi administracyjnej systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

a) należność z tytułu utrzymania systemu komputerowego DOC.pl oraz pozostałe usługi firmy RAD.pl :	3 353,28 zł
b) zakup materiałów i wyposażenia, pomocy naukowych (m.in. zwrotki do listów, książki) :	304,96 zł
c) usługi pocztowe:	4 923,25 zł
d) wynagrodzenie pracowników* :	30 898,36 zł
e) pochodne od wynagrodzeń pracowników (składki na ubezpieczenia społeczne oraz fundusz pracy):	5 702,67 zł
f) prowizje bankowe i opłata za prowadzenie rachunku	1 883,11 zł
łącznie:	47 065,63 zł

* Przy założeniu przeznaczenia przez 4 pracowników odpowiednio 50%, 2 x 20% i 10% czasu pracy na wykonywanie zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi

4. Egzekucja opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W 2015 roku wystawiono i wysłano 649 upomnień do ok. 216 właścicieli nieruchomości. Z analizy pracownika wynika, iż zdecydowana większość upomnień wysyłana jest do tych samych osób, które nie płacą od początku wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

W drugiej połowie roku przesłano Naczelnikowi Urzędu Skarbowego w Wałczu pierwsze tytuły wykonawcze celem dalszej egzekucji należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi. Łącznie do końca roku przekazano 76 tytułów wystawionych na 72 właścicieli nieruchomości. Do chwili obecnej Urząd Skarbowy zrealizował w całości 2. Kolejne 26 tytułów zostało opłaconych częściowo zarówno z wpłat własnych zalegających płatników jak i kwot „ściągniętych” przez US.

a) <u>zaległość z tytułu gospodarowania odpadami komun.</u>	<u>94 928,81 zł</u>
b) ilość wystawionych upomnień :	649 szt.
c) <u>koszty upomnienia*</u>	<u>11 181,60 zł</u>
w tym zapłacone	3 663,57 zł
d) <u>łączna kwota tytułów wykonawczych</u>	<u>53 373,80 zł</u>
w tym kwota wyegzekwowana przez US	2 385,05 zł
kwota wpłacona przez płatników	3 327,10 zł

*niezapłacone w 2014 r + utworzone w 2015 r.

5. Ulgi z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

a) <u>ilość złożonych wniosków o przyznanie ulgi z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi :</u>	<u>4</u>
b) <u>ilość wniosków rozpatrzonych pozytywnie :</u>	<u>2</u>
c) w tym ilość wniosków o umorzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozpatrzonych pozytywnie :	2
d) w tym ilość wniosków i rozłożenie na raty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozpatrzonych pozytywnie :	0
e) <u>łączna kwota udzielonych ulg :</u>	<u>2 172,40 zł</u>

Z czterech wniosków złożonych w 2015 roku o przyznanie ulgi z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dwa zostały rozpatrzone pozytywnie, jedna odpowiedź była negatywna, a jedno pismo na podstawie obowiązujących przepisów pozostało bez rozpatrzenia.

6. Podsumowanie kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

a) Wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	526 257,76 zł
:	
<hr/>	
b) Wydatki na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi :	
usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych	559 186,88 zł
koszt obsługi administracyjnej systemu gospod. odpadami	47 065,63 zł
<hr/>	
RÓŻNICA	- 79 994,75 zł

IV. UWAGI KOŃCOWE

Pracownicy zaangażowani w system gospodarki odpadami komunalnymi Miasta i Gminy Człopa w roku 2015 kontynuowali rozpoczęte wcześniej działania i jednocześnie wprowadzali kolejne obowiązki m.in. z zakresu egzekucji czy przyjmowania deklaracji.

Do najistotniejszych zagadnień wymagających podjęcia kroków w kolejnym roku należy wprowadzenie kontroli złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji w zakresie rodzaju zadeklarowanej zbiórki odpadów komunalnych i porównaniu ze stanem rzeczywistym.

Sporządziła: Paulina Samolczyk