



Elektronicznie podpisany przez:
Ewelina Balcer; RIO w Szczecinie
dnia 18 kwietnia 2023 r.

L. dz. 1994
Uchwała nr 50.24.4.2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE z dnia 18 kwietnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Człopa za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Marek Fras – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Człopa za 2022 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Miasta i Gminy Człopa w dniu 30 marca br.

Przedłożone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.). Z przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Człopa sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2022 wynika, że poniesione wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Człopa, zaklasyfikowane w dziale 900 rozdz. 90002 były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych o kwotę 328 546,71 zł. Tym samym dochody z opłat nie były wystarczające na pokrycie wydatków związanych z kosztami funkcjonowania systemu, o których mowa w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Skład Orzekający wskazuje że, warunkiem dofinansowania systemu z innych źródeł jest podjęcie przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2da ww. ustawy. Z posiadanych przez Skład informacji wynika, że Rada Miejska w Człopie takiej uchwały nie podjęła, a tym samym nie postanowiła o dofinansowaniu systemu gospodarki odpadami komunalnymi innymi dochodami, niż pochodzącymi od właścicieli nieruchomości za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na błędy redakcyjne zawarte w sprawozdaniu, w zakresie dotyczącym wykonanych dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

W pkt B 11 (str. 17 sprawozdania) zastosowano odesłanie do roku budżetowego 2021, a w załączniku nr 11 sprawozdania do roku budżetowego 2020, zamiast prawidłowo do roku budżetowego 2022.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144 ze zm.) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 ze zm.).

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały na ogół zaklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.). Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na wykazaną na str. 7 części opisowej sprawozdania kwotę wydatków wykonanych w grupie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń w wysokości 9 943 429,63 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na koniec IV kw. 2022 r. wynika kwota 9 988 044,71 zł. Ponadto w tabeli nr 2 przedstawiającej wykonanie wydatków budżetowych Miasta i Gminy Człopa na dzień 31.12.2022 r. wartości w dz. 754, rozdz. 75412 oraz w dz. 926, rozdz. 92601 w grupie wydatków na wynagrodzenia i pochodne (odpowiednio 12 683,63 zł oraz 195 524,42 zł) są niezgodne ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na koniec IV kw. 2022 r. (wynoszą odpowiednio 25 642,71 zł oraz 227 180,42 zł).

Z przedmiotowych danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określająca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących;
- 2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) nie wystąpiły zobowiązania wymagalne ani przekroczenia zaplanowanych w budżecie wydatków.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Człopa za 2022 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewelina Balcer